



TITLE:

米價調節ノ根本策(二、完)

AUTHOR(S):

戸田, 海市

CITATION:

戸田, 海市. 米價調節ノ根本策(二、完). 經濟論叢 1918, 7(6): 818-836

ISSUE DATE:

1918-12-01

URL:

<https://doi.org/10.14989/127464>

RIGHT:

時事問題

米價調節ノ根本策 (二完)

戸田 海市

三 米穀專賣制度

我國ノ米價ハ一體ニ高キノミナラス、三割五割ト云フカ如キ激變ヲ繰返シテ國民一般ノ産業及生活ヲ不安ナラシメル。此ノ米價激變ノ理由ニ付テハ從來屢論シタ所テアルガ、其矯正策トシテ今日一般ニ有效ト認メラレテ居ルノハ米穀專賣制度ト常平倉制度トノ二者テアル。只タ此點ニ付キ往世人カ懷ク所ノ誤解ニ付キ豫シメ注意スルノ必要カアル。即チ此二者ハ世人ノ信スル如ク互ニ無關係ノモノテハナイ。專賣制度ヲ適當ニ運用セントスレハ必ラス同時ニ米ノ特別ニ過剩ヲ生シタ年ニ米價ヲ極端ニ引下ケテ全部ヲ消費セシメズ、其一部ヲ貯藏シテ後日米ノ供給ノ不足セル年ニ之ヲ供給スルコトヲ必要トシ、從ツテ實際ニハ專賣制度ヲ行フ爲メニ常平倉ヲモ當然ニ併セ行フヲ要スルコトテアル。若シ專賣制度ヲ行フニ方リ大ナル犠牲ヲ拂フテ常平倉ヲ設クルコトヲ怠ツタナラハ、米ノ買上賣下ノ價格ヲ決定スル付キ、今日ト多ク異ナラサルカ如キ價格ノ高低ヲ設ケテ需供ヲ適合セシムルコトトスルカ、又ハ專賣價格ヲ成ルヘク動カササル主義ヲ固執セント

スレハ、其結果トシテ豊作ノ場合ニハ過剰米ヲ外國ニ輸出シ、特ニ國內ヨリモ遙ニ廉價ヲ以テ之ヲ外國市場ニ強賣シ、又不作ノ年ニハ飯米以外ノ米ノ消費ノ制限就中酒造制限ノ外ニ食物切符ノ如キ方法ニ由リ飯米ノ供給マテモ制限ヲ加ヘ、外米麥其他ノ食糧品ノ消費ヲ強要スルノ不都合ヲ生セサルヲ得ナイ。此ノ如ク專賣制度ノ價值ヲ減却スル不都合ヲ避ケントスレハ、必ラス同時ニ常平倉ヲ設クルノ負擔ヲ免ルルヲ得ナイノテアル。

常平倉ヲ兼テタル專賣制度ハ米價ノ變動ヲ防クニ付テ理想的ノ方法ト云ヒ得ルノテアルガ、我國ノ實情ハ果シテ之ヲ理想通りニ運用スルコトヲ許ルサヤト云フニ、予輩ハ寧ロ其濫用ノ危險ノ大ナルヲ恐レサルヲ得ナイ。又世人カ往々專賣制度ニ附着スル所ノ不便利ノ頗ル重大ナルコトヲ看過スルノ傾向アルコトモ注意セザハナラス。先ツ此制度ノ濫用ノ危險ノ最モ重大ナルモノニ付テ見ルニ、時勢ノ進歩ニ從フテ經濟上ノ利害ニ關スル階級的鬭爭ノ起ルハ避ケ難イコトテアルガ、今日我國ニ米ノ專賣制度ヲ實行スレハ、政界カ産米ノ高價買上ケヲ要求スル農民黨ト其廉價賣下ケヲ主張スル商工黨及勞働黨トノ衝突ヲ以テ中心問題トスルニ至ルコトガ明カテアル。此鬭爭ヲ成ルヘク公平ナラシムル爲メニ參政權ノ分配ヲ公平ニシ、例ヘハ普通選舉制度ヲ實施スルコトトスルモ尙ホ近キ將來ノ我政界ハ農民黨ノ支配ヲ脱スルヲ得ナイテアラウ。是レ直接間接ニ農業ニ從事スル者カ人口ノ過半ヲ占メテ頭數ノ上ニ有力ナルニ止マラス、商工民ハ假令ハ財力ニ於テ農民ニ勝レリトスルモ、彼等自身ノ間ノ利害カ甚タ區々ナルカ爲メ、農民ノ如ク政治上強固ノ結束ヲ爲スコトカ困難テアル。又一體ニ商工民ハ政治ニ冷淡テアツテ各自目前ノ利害ニ没頭スル

ノ風カアルガ、我國ノ商工民ニハ特ニ此弊カ甚シイ。歐洲先進國ニ於テハ商工業カ偉大ノ發達ヲ爲シ又政治運動カ都鄙ニ普及シテ居ルガ、而モ英國以外ニ於テハ商工黨ノ勢力カ割合ニ微弱テアル、又食物ニ付テ消費者ノ利益ヲ最モ頑強ニ代表スル者ハ勞動者階級テアルガ、我國ニ於テハ工業ノ尙ホ幼稚ナ爲メニ純然タル工業勞動者ノ數カ尙ホ少ナク、工業ノ一大部分ハ農民ノ副業トシテ行ハレ又最多ノ勞動者ヲ使用スル所ノ紡績及製絲ニ在テハ其勞動者カ農家ノ子女ノ一時的就業ヨリ成リ、純然タル都會的工業勞動者ハ割合ニ少ナイ。又從來ノ我カ工業カ一般ニ低級ノモノテアルト同時ニ之ニ從事スル勞動者モ幼稚テアツテ、其間ニ未タ見ルヘキノ勞動運動モ起ツテ居ナイ。故ニ商工黨モ勞動黨モ食物問題ニ付テ農民黨ヲ牽制スルノ實力カ足ラナイ。加之我國ニ於テ今後モ尙ホ隱然タル勢力ヲ有スルコトノ豫想セラレル官僚軍閥ノ如キハ、假令ハ獨塊ノ夫ノ如ク純然タル農民黨又ハ地主代表者テハナイガ、併シ何レカト云ヘハ商工民ヨリモ農民ニ多ク同情スル方テアリ、特ニ軍閥ノ如キハ侵略的帝國主義ノ偏狹ナル見地ヨリ妄リニ食物ノ自給自足ヲ高調シ、特ニ從順ニシテ健剛ナル兵士ハ獨リ農民ノ問ヨリ出テ、都會勞動者ハ危險思想ニ感染シテ軍國主義ニ不利ナリトスルノ傾カアルカラ、或ハ今後軍閥カ純然タル農民黨トナルニ至ルカモ知レヌ。此ノ如ク農民黨ノ優勢ヲ豫想セラレル場合ニ米ノ專賣制度ヲ行フタナラハ、此制度ハ生産者消費者双方ノ利益ヲ公平ニ保護スルヨリモ、寧ロ農民ノ利益ヲ保護スル爲メニ濫用セラレル危險カ甚タ大テアル。特ニ今後ノ我國ハ大ニ外米ノ直接間接ノ利用ヲ擴張スルコトヲ要スルカ、農民黨カ政權ヲ握レハ專賣制度ヲ以テ外米排斥ノ用ニ供スル危險カ大テアル。專賣制度ヲ行ヘハ外米ヲ輸

入シ販賣シ其食用ヲ獎勵シ之ヲ以テ酒造ヲ爲スコトヲ獎勵スルカ如キ事柄ハ勿論、朝鮮及支那ノ農業ノ改良ト耕地ノ擴張ノ如キ事柄マテモ常ニ政府ノ力ニ由テ大ナル程度ニ左右セララルルヲ免レナイカラ、農民黨ノ支配下ニ立ツ政府カ公然隱然專賣制度ヲ濫用シテ内地農業ヲ偏護スルノ弊害ハ避ケ難イ。實ハ今日マテ内地農業ノ保護ニ別段ノ効力ナキ外米輸入税ノ撤廢スラモ未タ實行セラレテ居ナイ有様アルカラ、吾人ハ專賣制度ヲ立ツルヨリモ先ツ以テ外米輸入税ノ撤廢ヲ斷行シテ、今後ノ我カ食物政策ノ根本カ外米利用ノ擴張ニアルト云フ根本原則ヲ確立セテハナラス。外米利用ノ擴張ト云フ事柄ハ政府ノ保護獎勵カアレハ相當迅速ニ進捗スルテアラウガ、併シ關稅ヲ撤去シテ米ノ移動ヲ自由ニスルトキハ時勢ノ進歩ニ連レテ外米利用ハ自然ニ進行シ得ル事柄ヲアルカラ、吾人ハ先ツ一面ニ我國ノ外米輸入税ヲ撤廢シ、他面ニハ支那ヲシテ條件付又ハ無條件ニテ防穀令ヲ解除セシメ、以テ外米利用ノ進行ノ基礎ヲ確立セテハナラス。固ヨリ吾人ハ此外ニ手段方法ヲ具體的ニ指定シテ積極的ニ政府カ外米利用ノ事業ヲ獎勵スルコトヲモ要求スルモノテアルガ、其以上ニ濫用ノ危險大ナル廣汎ノ專賣權ヲ政府ニ與フルコトニハ同意スルヲ得ナイ。專賣制度カ農民黨ノ爲メニ濫用セラルルコトナキト同時ニ、消費者ノ爲メニ濫用セラルルコトナク其運用カ凡テ公平ニ行ハレ得ルモノト假定シテモ、此制度ノ實行ニハ種々ノ不利不便カ附着シ我カ經濟事情ノ下ニ於テ之ヲ除クコトハ容易テナイ。故ニ當然專賣制度ノ一部ヲ爲スベキ常平倉の設備ヲ除キテ其他ノ專賣制度ノ効果ニ付テ見レハ、之ニ由テ國民カ果シテ米ノ生産ト消費トヲ低廉有利ニ行ヒ得ルヤハ疑問トナラサルヲ得ナイ。第一ニ專賣制度ノ爲メニ生産者及消費者ノ蒙

ムル不利不便ニ付テ見ルニ、從來農民ハ資金ノ必要ニ迫ラレタ場合ニハ、米ノ成熟以前ニ先物賣リ又ハ青田賣リノ方法ニ由テ資金ヲ得ルコトガ出來タ。此方法ハ往々農民ニ不利ヲ與フルモノテアルガ併シ資金ノ必要ニ迫ラレテ他ニ有利ノ融通方法ヲ有セサル者ニ取ツテハ必要ノ方法テアル然ルニ政府カ專賣ヲ行フニ至レハ此ノ如キ資金前貸ヲ行フヲ得サルハ勿論ヲアル。又從來ハ農民カ各自ノ仕事ノ都合ニ由テ糶摺リ俵裝等ノ調製時期ヲ選ミ、勞働ノ過剩ヲ有スルコト大ナル者又ハ所有地内ニ適當ノ水利ヲ有スル者ハ更ニ精白ヲ行フテ之ヲ販賣シタ。一體ニ小規模ナル我國ノ農民ハ其土地ト其生産物トニ勞働ヲ加ヘ、其勞働賃ヲ得ルコトヲ以テ所得ノ根源ト爲ス者テアツテ、農民ノ生活上此點ハ特ニ大ナル注意ヲ要スル所ヲアルガ、尨大ナル專賣ノ事務ヲ整理スル爲メニハ農民各自ノ仕事ノ都合ヲ顧ミ難ク、一定ノ期日ヲ定メテ其産米ヲ專賣局ニ提出セシムルヲ要シ、又多數農民カ玄米ヲ以テ提供スル場合ニ其中ノ一部者ノ利益ノ爲メ白米買上ヲ行フヲ得ナイ。又專賣ノ事務ヲ簡易低廉ナラシムル爲メニハ米ノ品質ヲ統一スルノ必要アルハ勿論、其耕作ノ方法マテモ立入ツテ干涉ヲ加ヘ、農民各自ノ耕地ノ性質ヤ其資本勞働ノ所有ノ狀態等ヲ一々顧慮シ難イ場合モ起ルノテアル。我國ノ農民ハ一體ニ過小農ト稱スヘキ細小企業者ヲアルカラ、上述ノ如キ專賣上ノ強制ニ由テ蒙ムル不利不便ハ客觀的ニハ微小ノモノテアリ、又一時的ノモノテアツテモ、之ニ由テ農民ノ主觀的ニ蒙ムル苦痛ハ頗フル重大ナルモノトナラサルヲ得ナイ。米ノ專賣制度ニ於テ最モ困難ノ問題ハ買收及賣下價格ノ決定テアツテ、生産者ト消費者ト双方ノ利益ヲ傷ケサラントスレハ、二者ヲ分離シテ賣下價格ヲ比較的不動ノモノトシ、買收價格又ハ收用賠償

額ハ收穫ノ多少ニ應シテ年々之ヲ定ムルノ外ハナイガ、而モ其決定ニ由リ農民ノ利益ヲ充分ニ保護スルコトハ至難ノ業ヲアル。世人カ往々專賣制度ヲ設クレハ農民ノ利益ヲ完全ニ保護シ得ヘシト信スルガ如キモ是ハ大ナル誤解ヲアル。

更ニ消費者ノ專賣ニ由テ蒙ムル不利不便ヲ見ルニ、從來米ニ付テ都會ノ消費者ノ多數ハ掛賣リノ方法ニ依頼シタノテアルガ、政府カ專賣ヲ行フ場合ニハ、此ノ如キ消費信用ヲ行フヲ得ナイ。最モ白米小賣ハ之ヲ民間營業トシ、政府ノ專賣ハ之ヲ卸賣マテニ止メルコトモ出來ル。特ニ米ハ重量ノ大ナルモノテアルト同時ニ、我國ノ都會ニハ市場制度カ發達シテ居ナイ爲メニ、市民カ日用品ヲ買入レテ自カラ之ヲ持歸ル慣習モナイカラ、今俄カニ一般消費者カ政府ノ白米小賣場所ニ到ツテ買入レテ爲シ、各自ニ之ヲ持歸ルコトヲ強制セラルルノ苦痛ハ大テアル。此點ヨリ見ルモ白米小賣ハ之ヲ民業トシ、政府ノ專賣ハ卸賣マテニ止ムルコトヲ利益トスルガ、併シ此方法ハ專賣ノ利益ノ大ナル部分ヲ消滅セシムル。即チ白米小賣ヲ民業トスルトキハ其小賣價格ヲ公定スルコトカ困難テアツテ、現金賣ト掛賣トニ由リ、又掛賣ニ付テハ購買者ノ信用ノ厚薄ニ由ツテ小賣價格ヲ區々ニスルコトヲ禁スルヲ得ナイ。大體ニ消費信用ハ有害ノモノテアルトハ云へ、中層以下ノ者ニ對シテ其生計費ノ重ナル部分ヲ占ムル飯米代金ニ付キ一朝ニ現金取引ヲ強ユルコトハ、多數者ニ非常ノ苦痛ヲ與ヘルコトトナルカラ、白米小賣ハ之ヲ民業ニ委スルノ不利ヲ忍ハチハナラヌ。又白米小賣ヲ民業トスル場合ニハ勿論、之ヲ專賣局ノ手ニ由テ行フ場合ト雖モ、小賣ノ數量品質ヲ正確ニシテ當事者ノ不正ヲ防カントスレハ、白米ニ一定ノ包裝ヲ施コシテ之ニ數量品質ヲ

表記スルコトヲ要スルガ、米ハ煙草ト異ツテ重量カ大テアルカラ、其包裝ニ多クノ費用ヲ要シ、從ツテ米價ヲ夫レ丈ケ高カラシムルノミナラス、其包裝ハ最小五合最大一斗ト云フカ如キ範圍ニ於テ數種ノ大小ヲ設ケ得ルニ過キナイカラ、日々否ナ毎食時ノ飯米ヲ小買スルコト多キ貧民ハ、其時々ノ資力ノ許ルス程度ニ於テ任意ノ量ヲ小買スルヲ得サルコトナル。

米ノ專賣ヲ主張スル者ハ主トシテ消費者ノ利益ヲ保護スルノ見地ヨリ之ヲ主張スルヤウテアルガ專賣ニ由テ消費者カ得ル所ノ利益ノ最大ナルモノハ從來ノ如ク米價ノ暴騰暴落ヲ防ギテ之ヲ安定セシムルコトテアル。專賣制度ニ由テ米ノ小賣價格ヲ安定的ナラシメントスレハ、年々農民ニ對シテ支拂フ所ノ收用米ノ賠償價格ト年々ノ小賣價格トヲ分別スルコトヲ要スル。前ニ述ベタガ、元來日本米ハ世界的商品テナイカラ過剩ヲ生スルモ有利ニ輸出スルヲ得ス、又不足ヲ生スルモ輸入シ得サルモノテアル。故ニ其價格ヲ安定的ナラシメントスレハ、過剩ノ年ニ貯藏シテ不足ノ年ニ賣出スト云フ常平倉の設備ヲ要スルガ、併シ米ヲ貯藏スルニハ一年一石ニ付き三圓前後ノ大ナル費用ヲ要スルカラ、其貯藏ヲ爲スニモ相當ノ制限カアリ、從ツテ特ニ豐作ノ年ニハ小賣價格ヲ引下ケテ其消費ヲ促スノ必要モ起リ得ル。只タ過剩ノ際ニ處スルコトハ別ニ困難ノ事テナイガ、其不足ノ年度ニ於テ常平倉ノ貯藏米モ不充分ナ場合ニハ、調節ヲ適當ニ行フコトカ甚タ困難テアル。今日政府ノ專賣ニ屬スル煙草ヤ鹽ノ賣下價格又ハ郵便電信料ヲ引上クルニ付テモ世間ニ大ナル反對カアツテ之ヲ斷行スルコトカ容易テナイガ、米ニ至テハ中産以下ノ生計費ノ大ナル部分ヲ占ムル爲メ、供給不足ナリトテ其價ヲ引上クルコトハ容易テナイ。故ニ幾分か供給ノ不充分ノ虞

アル場合ニモ、之ヲ引上クルコトニ躊躇シ、又愈引上ヲ斷行スルモ多クハ時機ヲ失スルコトトナルヲアラウ。然ルニ世人ハ供給不足ノ事實カ愈明白トナツ場合ニハ消費制限ヲ行ヒ又ハ外米ヤ麥ノ消費ヲ強要スレハ可ナリト輕々ニ論斷スルノ傾カアルヤウテアルガ、此ノ如キ議論ヲ爲ス者ハ須ラク眞面目ニ自分カ此ノ如キ場合ニ於テ容易ニ減食シ、又ハ平素食ヒ慣レサル麥ヤ外米ヲ以テ生活シ得ルヤヲ反省スルコトヲ要スル。切符制度ニ由ル食物制限ノ如キハ、國家ノ存亡ヲ賭スル戰時ノ際ナレハコソ、今日諸國民カ之ヲ忍ヒツアルノテアルガ、元來食物必要量ハ人ニ由テ差別カアルニ反シ、切符制度ニ由レハ殆ント畫一的ニ其量ヲ定ムルノ外ハナイノテアツテ、之カ爲メニ一般消費者ノ蒙ムル苦痛ハ、恰モ財力ノ大小ヲ問ハスシテ人頭稅的ニ畫一ノ租稅ヲ課セラシムルノ苦痛ト相類スルモノテアル。特ニ飯米ノ供給不充分ノ虞アル場合ニハ、實力ノ大ナル者又ハ多數ノ雇人ヲ使用スル者ハ、小賣價格ノ引上ゲヤ消費制限ノ行ハルルニ先ツテ私カニ買ヒ溜メラ爲スコトトナルカラ、專賣制度ノ運用ヲ益困難ニ陷ラシメルノテアル。故ニ專賣制度ノ下ニ於テモ供給不足ノ虞アル際ニハ時機ヲ逸セスシテ可ナリ急激ノ價格引上ヲ斷行スルヲ必要トスル場合モ起ルノテアルガ、此ノ如キ機敏ノ處置ハ輿論ノ反對ト專賣當局者ノ商事的能力ノ不足トノ爲メニ實行ヲ望ミ難ク、其結果專賣制度ニ大破綻ヲ生セサルヲ得ナイ。世人ハ米ノ專賣ヲ論スルニ方ツテ煙草ヤ鹽ノ專賣ヲ聯想シ易イノデアルカ是ハ大ナル誤リテアル。近來煙草ヤ鹽ニ付テモ屢配給ノ不圓滑ヲ生スルニ至ツタガ、此場合ニ消費者カ不平ヲ唱ヘ乍ラ暫ラク不自由ヲ忍ンテ居レハ、消費量カ著シク減シテ需供ノ調節ガ自然ニ行ハレルノデアルガ、飯米ニ至ツテハ一日モ其配

給ノ不自由ヲ忍ビ難イノテアル。

第二ニ專賣ノ一般經濟上ニ及ボス不利ノ主ナルモノハ一時急激ニ金融ヲ壓迫スルコトテアル。政府カ地主農民ヨリ米ヲ買上ケテ其代金ヲ支拂フニ方リ、多額ノ米ヲ所有スル者ニ對シテハ代金ノ一部ヲ國庫證券ニテ交付スルコトモ出來ルガ、眞ノ農民タル一般ノ自作農及小作農カ自家飯米用ヲ除テ政府ニ提供スル米ハ五石十石ノ少量ノモノテアルカラ、之ニ對シテハ一時ニ代金ヲ交付スルコトヲ要シ、其高ハ恐ラク千五百萬石近クトナルテアラウ、又大地主ニ對シテモ代金ノ一部ハ現金ヲ以テ支拂ハネハナラヌ。故ニ政府ハ收穫後短時日ノ間ニ數億ノ代金ヲ支拂フコトヲ要スルガ、此時期ハ恰モ新舊正月前ノ國民の決濟期テアツテ金融ノ逼迫セル際テアルカラ、專賣制度ハ我金融上ニ大ナル不利ヲ與ヘルコトナル。勿論一方ニ農民ガ從來ノ如ク其產米ヲ商人ニ賣渡ス爲メニ生スル所ノ金融上ノ壓迫ハ消滅スルコトナルガ、併シ其取引ハ比較的ニ永キ期間ニ分散シテ行ハルルニ反シ專賣制度ニ於テハ一層短期間ニ集中シテ取引ヲ行フコトナルカラ、金融ニ壓迫ヲ加フルヲ免レナイ。若シモ我國ノ小作料支拂方法カ貨幣ヲ以テセラレテ居タナラハ、專賣制度ヲ行フモ之カ爲メ新タニ金融ニ壓迫ヲ加フルコトハナイノテアルガ、從來米田ノ小作料ハ殆ント例外ナク米ヲ以テ支拂ハレテ居ルノテアル。

第三ニ米ノ專賣ハ酒煙草ヤ鹽ノ專賣ト異ツテ技術上甚タ煩雜多費テアル。米ハ全國ニ普チク生産セラルト同時ニ之ヲ賣買スルノ必要カアリ、其重量容量ノ大ナル爲メニ運送ノ費用カ多ク、從ツテ米ノ專賣ハ他ノ專賣ニ見ルカ如ク統一的ニ其事務ヲ集中管理スルヲ得ナイ。然ルニ其事務ヲ

各地ニ分散スルトキハ管理監督ニ大ナル費用ヲ要スル。又財政的專賣ニ在テハ政府カ生産者ヨリ買上ル價格ト之ヲ賣下ル價格トノ間ノ差カ大ナル爲メニ、生産者ノ藏匿密賣ノ危險カ甚タ多イガ一面ニ其生産ヲ特定ノ場所ト企業トニ集中シテ、監督ノ費用ヲ減スルコトカ出來ル。米ノ專賣ノ場合ニハ生産者ノ藏匿密賣ノ弊カ少ナイトハ云ヘ、米ノ不足ノ爲メ消費制限ヲ行フカ如キ場合ニハ此弊カ多クナルノミナラス、平素ニ於テモ買上價格ト賣下價格トノ間ニ相當ノ差ノ存スル限りハ密賣ノ危險モ相當ニ存在スルガ、全國普チク嚴重ニ之ヲ取締ルコトハ殆ント不能テアル。又農民ノ自家用量ハ之ヲ政府ノ買收ヨリ差引クコトヲ便利トスルガ、年々ノ收穫ノ豊凶ニ應シテ農民各戸ノ自家用量ヲ定メルコトハ甚タ困難テアル。農民ハ多ク麥其他ノ食糧ヲ消費スル故、米ニ付テ農民ニ許ルスヘキ自家用量ハ之ヲ全國ノ平均ヨリモ著シク減セテハナラヌ。然ラサレハ政府カ專賣ニ由テ一般消費者ニ賣渡スヘキ米ニ大ナル不足ヲ生スル。然ルニ今日ハ農家ノ生活振リモ甚タ區々テアツテ麥食セサル者カ少ナクナイ。特ニ農民ノ副業カ發達スルニ伴フテ米食ノ風カ汎ク行ハレツツアル。故ニ米モ麥モ一先ツ全部政府ニ買收シ、更ニ各農家ヲシテ任意ノ米麥ヲ專賣局ヨリ買入レシムルコトヲ公平トスルガ、斯クスルトキハ政府モ農民モ非常ノ費用手數ヲ要シ、特ニ農民ノ藏匿ノ弊カ大トナルヲ免レナイ。尙ホ專賣ヲ行フニハ成ルヘク在來ノ商業取引機關及倉庫等ヲ利用スルコトトシテモ、事務ノ統一ト監督ノ便宜ノ爲メニハ相當ニ整理ヲ加フルヲ要シ、之カ爲メニハ米商及精米業者ニ賠償ヲ與ヘテ廢業セシムルコトモ必要トナリ、專賣局ノ事務所ヤ倉庫精米所ヲ新設スルコトモ必要トナル。此等ノ諸費用ヲ計算スルトキハ專賣ノ經費ハ驚クヘキ

高ニ達スルテアラウ。特ニ我國ノ行政機關ハ頗フル非實務的テアルノミナラス、近來ハ官吏ノ廉潔モ保證シ難イ有様テアルカラ、之ヲシテ商品ヲ取扱ハシムル爲メニハ其監督ニ多大ノ費用ヲ要スル故ニ吾人ハ專賣制度ニ由リテ今日ヨリモ低廉ニ米ノ配給ヲ行ヒ得ルコトヲ疑ハサルヲ得ナイ。以上ノ如ク米ノ專賣制度ハ多大ノ經費ヲ要スル上ニ、國民一般ノ蒙ムル不利不便モ頗フル大デア。特ニ一般農民ノ間ニ藏匿密賣ノ弊カ起ルトスレハ、國民道德上ヨリ見テ此制度ニ甚タシキ缺點カアル。故ニ專賣ニ由テ米ノ配給カ低廉便利ニ行ハレルコトハ望ミ難イガ、只タ米價ノ變動ハ之ニ由テ防止セラレル。併シ乍ラ此ノ米價變動ノ防止ハ專賣自身ニ固有ノモノテナク、之ヲ可能ナラシムルハ專賣ト併セテ行フ所ノ常平倉の設備テアル。故ニ專賣制度カ公平ニ行ハレ得ルト假定シテモ、尙ホ吾人ハ專賣ヲ行フ代リニ常平倉制度ノミヲ行フヲ有利トスル。況ンヤ專賣制度ハ農民黨ノ爲メニ濫用セラルルノ危險大ナリトスレハ、此制度ニ同意シ難キ理由ハ明カトナルテアラウ。

四 常平倉制度

内地米ハ國民ノ特別ノ嗜好ニ適スル爲メ、平素ヨリ國內ニ於テハ外米ニ比シテ頗フル高價テアル故ニ米價カ暴落シテ農民ノ救済ヲ必要トスルニ至ツタ場合ニ於テモ、其價ハ別段ニ外米ヨリ低クナルコトハ少ナク、從ツテ多量ノ米ヲ輸出シテ米價ノ暴落ヲ防クヲ得ナイ。又假リニ相當ノ量カ輸出セラレテ極度ノ暴落ヲ防カレタトシテモ、後日ニ至リ米ノ不足ノ爲メ暴騰ヲ生シタ場合ニ、

前ニ輸出シタモノト同質ノ米ヲ輸入シテ調節ヲ行フヲ得ナイ。此場合ニ外米ヲ輸入スルモ其調節力ハ甚ダ少ナイ。故ニ米價ノ暴落セントスル際ニ政府力之ヲ買収シテ暴落ヲ防キ、後日米價ノ暴騰セントスル際ニ之ヲ賣出シテ暴騰ヲ抑ヘルコトカ國民經濟上利益テアル。一部ノ論者ノ主張スル如ク國防ノ獨立ヲ完フスル爲メ平素ヨリ食物自給主義ヲ行フコトハ、國民ノ堪ユルヲ得サル苦痛テアルガ、常平倉ノ制度ガアツテ平素相當 米カ貯藏セラレテ居レハ、一朝戰爭力起ツテ食物ノ輸入カ困難トナルモ、國民ハ直チニ甚シキ減食節食ノ苦痛ヲ蒙ラナイ。若シ貿易ノ杜絶ガ永ク繼續スレハ其間ニ米其他ノ食糧品ヲ増産スルノ用意ヲ爲スコトモ出來ル。又戰爭ノ爲メニ食物輸入カ困難トナルコトハナクテモ、我國コリ外國ニ出兵スルト云々ハ忽チ米價ノ騰貴ヲ生スルノ傾カアルガ、此事タルヤ一般ノ生活難ヲ生シテ國民ノ意氣ヲ不振ナラシムルノ虞カアル。然ルニ此場合ニ常平倉カ存在スレハ其貯米ヲ賣出シテ米價ノ暴騰ヲ抑ヘルコトカ出來ル。故ニ常平倉ハ國防上ヨリ見テモ重要ノ意義カアル。

米價ヲ充分ニ安定的ナラシムル爲メニハ三四百萬石以上ヲ常平倉ニ買上ケテ貯藏スルコトヲ要スル場合カ少ナクアルマイ。常平倉ニ於テ米ヲ買上クルハ常ニ米價ノ低キ時テアルカラ、其買上價格ハ平素ヨリモ低イコトナルガ、假リニ一石二十圓ヲ以テ三四百萬石ヲ買上ケタトスレハ、一石ヲ一年間貯藏スルニ要スル費用、即チ金利、倉敷料、貯米ノ減量變質ノ損失及手入管理ノ諸費用ヲ合シテ三圓ヲ下ルヲ得ナイカラ、常平倉ノ一年ノ經費ハ千萬圓ヲ下ラナイ。此ノ如キ經費ヲ投シテ貯藏セル米ヲ再ヒ賣出シテ米價ノ騰貴ヲ抑ヘルノ必要ヲ生スルハ三年又ハ四年ニ一回トナ

ルテアラウ、故ニ常平倉カ米ヲ買上ケテ下落ヲ調節シタ後更ニ騰貴ノ調節ヲ爲スマテニハ數千萬圓ヲ要シタコトナル。是レ頗フル高價ナル調節費アルガ、併シ之ニ由テ從來ノ如キ暴騰暴落ヲ抑ヘテ農民及一般消費者ノ生活ヲ安固ナラシムルヲ得ルナラハ、之ヲ以テ過大ノ負擔ト稱スルヲ得ナイ。從來米價カ極端ノ變動ヲ生シタノハ單純ナル需供ノ不適合ノ爲メテナク、騰貴ノ際ニハ農民就中大地主カ過度ニ頑強ノ態度ヲ採リ、又下落ノ際ニハ其態度カ過度ニ軟弱トナルカ爲メテアル。然ルニ常平倉ヲ設立スルトキハ、最初ハ現實ニ多量ノ買上ヤ賣下ヲ實行スルコトヲ必要トスルテアラウガ、一旦ヒ常平倉ノ威力カ實現セラレテ國民一般カ其存在ヲ強ク意識スルニ至レハ、最早ヤ米ノ取引ニ付テ以前ノ如キ過度ノ強硬又ハ軟弱ノ態度ヲ探ルコトナク、冷靜平穩ニ取引スルコトトナルカラ、實際常平倉自身カ多量ノ買上賣下ヲ行フヲ必要トセザルニ至ル。特ニ今後外米ノ直接間接ノ利用ヲ大ニ擴張スルトキハ、常平倉カ多量ノ米ヲ貯藏賣買スルノ必要ハ益減少スル故ニ常平倉ノ最初ノ經費ノ割合ニ大ナルヲ見テ直チニ之ヲ高價ノ制度ナリト斷定スルハ當ヲ得ナイ。

今後外米ノ直接間接ノ利用カ充分ニ發達シ、之カ爲メ我國ノ米價モ歐米ノ小麥價格ニ類スルカ如キ安定的ノモノトナルニ至ルマテハ常平倉ヲ必要トスル。之ヲ維持スルノ費用ハ之ヲ國民經濟上及國防上ノ利益ヨリ見テ必シモ過大ナリト云フヲ得ナイ。併シ此制度ニモ濫用ノ危險カ存在シ、而モ之ヲ防クカ爲メニ嚴重ノ規則ヲ設ケテ其活動ヲ束縛スルトキハ、一面ニ其調節力ヲ大ニ減殺スルヲ免レナイ。又當局者カ公明ノ態度ヲ探ルモ之ヲ理想的ニ運用スルコトハ頗フル難事テアル

先ツ其濫用ノ危險ヲ云ヘハ第一常平倉ニ於テ米ノ買上又ハ賣下ヲ行フノ事實ハ何人ヨリモ先キニ當局者カ之ヲ知ルノテアルカラ、當局者カ常平倉ノ運用ニ伴ヒ私カニ米價投機ヲ行フノ危險カアル近來我國ニモ政黨運動カ發達シツツアルガ、何レノ政黨モ其黨費ヲ得ルニ苦シムコトハ先進諸國ニ於ケルト同様テアル。故ニ政權ヲ握レル黨派カ常平倉ヲ濫用シテ投機ヲ行ヒ、之ニ由テ黨費ノ充實ヲ圖ルノ危險カアル。只タ國民ノ輿論カ有力トナツテ政界ノ空氣ヲ純潔ナラシムレハ、此ノ如キ弊害ノ起リ得サルハ勿論、政黨政治ヲ認メテ公明正大ノ政爭ヲ爲サシムルコトトスレハ、各黨派ノ牽制ニ由テ此種ノ弊害ハ大ニ抑制セラレル。

濫用ノ危險ノ第二ハ第一ノ如キ腐敗の行動ヲナクテ、黨派ノ勢力關係ヨリ起ル不公平デアリ、從ツテ一方ノ勢力カ優勝のテアル間ハ此不公平ヲ防止スルコトハ困難ナル、例ヘハ農民黨カ政權ヲ握レハ常平倉ヲ農業保護ノ爲メニ利用スルノ危險カアル。米價カ少シク下落セントスレハ直チニ多量ノ米ヲ買上ケ、又外米ノ輸入ニ過度ノ制限ヲ加フルニ反シ、米價騰貴ノ際ニハ容易ニ其抑制ニ手ヲ下サス、特ニ下落ノ際ニ買上ケタル米ノ一部ヲ外國ニ輸出シテ常平倉ノ調節力ヲ減シ、又外米輸入ノ促進ヲモ熱心ニ行ハナイト云フカ如キ弊害カ起ル。此種ノ弊害ハ豫シメ常平倉ノ行動ニ付テ嚴重ノ規則ヲ設クルトキハ或程度マテ之ヲ防止シ得ナイテハナイガ、此事タル一面ニ常平倉ヲ有效低廉ニ活動セシムル上ニ不利ヲ來タス、例ヘハ米價下落カ一定度ニ達シタ時ニ初メテ買上ケニ着手シ、又一定度ニ騰貴シタ時ニ初メテ賣出ヲ爲サシムルコトトスルトキハ、濫用ノ危險ヲ相當ニ防キ得ルガ併シ米價安定ノ上ヨリ云ヘハ其ノ一定度ニ下ルヲ待テ買上ニ着手シ、以テ之ヲ

一定度マテ引上ルカ加キコトハ勞多クシテ功少ナク、寧ロ其下落カ一定度ニ達スルニ先ツテ買上ラ行ヒ、以テ其下落ノ進行ヲ一定度ニ喰止メル方カ容易テアル。是レ米價カ一定度以下ニ落ツレハ農民ノ財力カ毀損セラレルカラ、彼等ハ其後ノ米ノ賣買ニ付テモ充分強硬ノ態度ヲ採リ得サルコトトナリ、之カ爲メ米價ノ恢復カ容易ナラサルニ反シ、米價ノ未ダ著シク下落セサル間ニ常平倉カ活動ヲ起ストキハ、農民ノ財力モ別段傷ケラレス、從ツテ彼等ノ自助自衛ノ力カ保存セラレルカタ、其後ニ米ヲ取引スルニ方ツテ軟弱ノ態度ヲ採ラナイカラテアル。從來我國ニ於テ米價カ一旦下落ヲ初ムレハ隋勢のニ下落カ續キ其後ノ收穫カ別段ニ豐作トナラサルモ、米價ハ容易ニ恢復セサルニ反シ、米價カ一旦騰貴ヲ初ムレハ又隋勢のニ高價ヲ持續スル所以ハ、主トシテ農民就中米價ノ上ニ大ナル關係ヲ有スル大地主ノ財力關係ヨリ起ルノテアル。常平倉ハ此財力關係ニ著シキ増減ヲ生セサルニ先ツテ其調節の活動ヲ起スコトヲ理想トセザハナラヌ。例ヘハ米價下落ノ際ニハ常平倉カ現實ニ多量ノ買上ヲ爲スコトニ由テ其下落ヲ防クヨリモ、農民ノ自助力ノ毀損ヲ豫防シ、農民自身ヲシテ米價ヲ維持セシムルコトニ重キヲ置カザハナラヌ。併シ餘リニ常平倉ノ活動ヲ自由ニスレハ一面ニ大ナル弊害ヲ生スル。而シテ我國ノ近キ將來ハ農民黨ノ有力ナ時代デアルトスレハ、常平倉モ農民ヲ保護スル爲メニ濫用セラレル危險カアル。吾人ハ常平倉ノ權限ヲ定ムルニ方リ常ニ此點ヲ眼中ニ置カザハナラヌ。

今回政府ハ國民經濟調查會ニ米價調節ニ關スル諮問案ヲ提出シタ。本案ハ穀物ノ收用、價格ノ制限輸出入ノ制限及常平倉ノ制度ヲ含ミ、常平倉ニ關シテハ別ニ諮問ノ要項ヲ示シタ。其要點ハ米

價ノ最高最低ヲ豫定シ、米價カ此點ヲ超エテ騰貴又ハ下落スレハ、米ノ賣下又ハ買上ヲ行フコトト外米ヲ政府ノ專賣トスルコトト、米價調節上必要アルトキハ米以外ノ主要食糧ニ對シテモ適宜ノ措置ヲ行フコトトアルガ、以上ニ述ヘタ所ニ由テ見レハ此要項ニハ不當ノ點カアル。先ツ常平倉カ買上賣下ノ調節の活動ヲ行フノ標準ヲ定ムルニ付キ、本案ノ如ク單ニ最高最低點ヲ定メ、此點ヲ調節の活動ノ開始點トスルト同時ニ活動ノ目的點トシ、此點ヲ超エテ下落又ハ騰貴シタル米價ヲ此點マテ引戻サントスルハ、勞多クシテ功少ナキノ弊アルコト前述ノ如クテアル。故ニ活動ノ開始點ト目的點トヲ分チ、例ヘハ米價カ一割ノ下落ヲ爲セハ直チニ買上ニ着手シ、其下落ヲ二割マテニ喰ヒ止メル目的ヲ以テ買上ヲ繼續スルカ如キ方法ヲ探ルコトヲ適當トスル。而シテ米ノ生産者消費者ノ双方ニ公平ナルカ爲メニ此ノ開始點及目的點ヲ騰貴ノ場合ト下落ノ場合トニ付キ同一程度トスルコトカ適當テアル。又此等ノ標準點ヲ定ムルニ付キ具體的ノ金額ヲ以テ之ヲ示スコトハ當ヲ得ナイ。米價モ一般物價ノ高低ニ伴フテ高低スルモノテアルカラ、一般物價平準ニ對スル米價ノ特別ノ高低歩合ヲ以テ之ヲ定ムルコトヲ適當トスル。

次ニ米價調節上重要ナルハ米ノ輸出入、就中其輸入販賣テアルガ、本案ノ如ク之ヲ政府ノ專賣トスルコトハ、理論上徹底的ナルカ如クシテ、實ハ濫用ノ危險ノ多イコトハ既ニ述ヘタ。今後ノ米價ニハ種々ノ波瀾ハアツタモ大勢ハ強キ騰貴ノ傾向ヲ有スル故、今後ノ食物政策ニ大ニ外米ノ直間接ノ利用ヲ發達セシムルコトヲ根本原則トスルノ必要アルニ反シ、我政界ノ傾勢ハ農民黨カ優勢ヲ占メテ此根本原則ニ反抗スルノ危險カアルカラ、寧ロ外米輸入税ノ撤廢ヲ斷行シ、米價調節上

必要アルトキハ其輸入ヲ制限シ又ハ其輸入ヲ促進シ、特ニ補助金ヲ與ヘテ之ヲ促進スルコトト定ムルヲ安全トスル。又最初ニ論シタ如ク今後ハ外米ノ調製事業ト其世界貿易トニ對シテ大ニ我國ノ企業ヲ發達セシムルコトカ、外米ニ由テ我米價ヲ有效ニ調節スルニ必要テアルガ、外米ノ我國ニ輸入セラルル部分ヲ民業ニ禁止又ハ制限スルトキハ上述ノ發達ハ甚タ困難トナラサルヲ得ナイ。論者カ常平制度ノ運用上外米ヲ政府ノ專賣トスルヲ有利ナリト主張スル理由ノ主ナルモノハ、第一ニ外米輸入ヲ政府ノ一手ニ集中統一シテ行フコトナレハ、多數商人カ競争シテ輸入スル場合ニ比シ有利ニ輸入シ得ルト云フノテアル。併シ政府カ直接ニ又ハ指定商ニ種々ノ指圖ヲ與ヘテ輸入スル場合ト自由取引ニ一任スル場合トノ何レガ、外米ノ買取り及輸送ヲ低廉且ツ機敏ニ行ヒ得ルヤト云フニ、自由取引ノ場合ヲ勝レリトセサルヲ得ナイ。論者ハ我商人カ競争シテ外米ヲ買取ルトキハ外米ヲ不當ニ騰貴セシメテ我國ノ不利ヲ生スルト主張スル。此ノ如キ場合モ絶無トハ云ハレマイガ、併シ後印度諸國ノ輸出スル米ハ三千萬石ニ近キ巨額テアツテ、我國ノ買取ル分量ハ其一割内外ノ小額ニ止マル。故ニ從來常ニ我國カ其買入レヲ増加スレハ忽チ價カ騰貴シタト云フノハ誇大ニ失スル。第二ニ論者ハ外米輸入ヲ自由取引ニ一任スレハ過度ノ輸入カ行ハレテ後日米價ノ暴落ヲ生スルノ弊カ起ルト主張スルガ、併シ政府カ之ヲ一手ニ輸入スル場合ニハ、何故ニ過度輸入ノ過失ヲ演スルコトナキヤノ理由ヲ發見スルヲ得ナイ。政府カ相當ニ外米ヲ輸入スルモ尙ホ内地ノ米價ヲ調節スルノ效果カ不充分テアルナラハ、輿論カ政府ニ對シテ其輸入ノ續行ヲ要求スルハ勿論テアツテ、又政府カ此場合ニ輸入ヲ中止スルコトスレハ内地ノ米價ハ益強調ヲ呈ス

ルノ結果トナル。元來外米自身ハ内地米ノ騰貴ヲ抑ヘルノ力乏シキト同時ニ、之ヲ下落セシムルノ力モ乏シキコトハ最初ニ述ヘタ如クテアル。從來我國ニ於テ米價ノ暴落ヲ生スルハ之ニ先ツ所ノ不當ナル暴騰ノ當然ノ反動テアツテ、外米輸入ノ直接ノ結果テハナイ。内地米ノ暴落ノ際ニ於テモ尙ホ市場ニ相當ノ外米ガ存在シテ米價ヲ抑ヘルコトハ從來屢見ル所テアルガ、此外米タルヤ以前ノ不當ナル内地米ノ暴騰ニ伴フテ輸入セラレタモノテアル。今後常平制度ヲ有效ニ運用シテ内地米ノ不當ノ暴騰ヲ生セシメサルニ至レハ、不用ノ外米カ過度ニ輸入セラレルコトモナクナルノテアル。第三ニ論者ハ外米輸入ヲ政府ノ專賣トスレハ之ヲ内地ニ賣下クルニ方ツテ種々ノ條件ヲ附シ以テ米價調節ヲ有效ニ行フコトヲ得ルノ利アリト主張スルガ、併シ輸入外米ヲシテ調節作用ヲ有效ニ行ハシムルノ根本條件ハ、之ヲ低廉且ツ多量ニ輸入シ來ルコトテアルガ、政府ノ獨占的輸入ハ低廉豊富ヲ期シ難イ。故ニ民間ノ自由輸入カ調節上尙ホ不充分テアル場合ニハ政府カ其輸入ニ對シテ獎勵金ヲ下附スルノ方法ヲ採ルコトカ、結局調節ノ經費ヲ減シテ其效力ヲ大ニスルノ利益カアル。要スルニ論者ノ主張スル所ハ幾分ノ理由カナイテハナイガ、併シ專賣ノ長所ハ到底之ヲ民業ニ一任スルノ安全ト利益トヲ償フニ足ラナイ。而シテ外米輸入ニ付キ自由取引ヲ原則トスルトキハ、米價調節上ヨリ其輸入ヲ制限又ハ促進スルニ付テモ一定ノ標準ヲ定ムルコトヲ必要トスルガ、大體ハ常平倉活動ノ開始點ヲ以テ外米輸入ノ干涉ニ對スル標準トスルコトヲ適當トスル。

内地米ノ輸出ハ通例産額ノ百分ノ一ニモ足ラサル少量テアツテ、其消長ハ米價ノ上ニ別段ノ影響

ヲ及ホササルノミナラス、輸出ノ大部分ハ在外邦人ノ飯米トシテ需要セラルルモノテアルカラ、内地ノ米價騰貴ノ場合ニモ其輸出ヲ全禁スルコトハ穩當ナイガ、此場合ニハ輸出ニ特許ヲ要スルコトシテ之ヲ必要量ニ制限スルコトヲ適當トスル。只タ問題トナルハ常平倉ニ於テ買入レタル米カ多額ニ上リ、而モ容易ニ米價ノ恢復ヲ見サル場合ニハ、獨リ米ノ輸出ヲ民間ノ自由ニ放任スルノミナラズ、常平倉モ其貯米ノ一部ヲ輸出スヘキヤ否ヤアル。民間ノ自由輸出ノ外ニ常平倉カ輸出スルト云ヘハ、價格ノ關係上ヨリ民間ノ輸出力不引合トナレル場合ノ輸出ヲ云フノテアリ、從ツテ常平倉ノ輸出ハ民業ノ行フ能ハサル廉價輸出ノ損失ヲ負擔スルコトヲ意味スル。此ノ如キ輸出モ理論上ニハ絶對ニ否認スルヲ得ナイガ、實際ニハ今後此ノ如キ場合ノ起ルコトハ殆ントアルマイ。常平倉ノ調節作用ヲ五十萬石カ百萬石ト云フカ如キ小範圍ニ止メントスルナラハ兎モ角、實際ニ屢起ル所ノ豐凶歩合ノ變動ノ程度タル三四百萬石ニ付キ、常平倉ニ買上ケ賣下ケヲ行ハシメントスルナラハ、民間輸出ノ外ニ常平倉ノ輸出ヲ要スルカ如キ場合ハ起ルマイ。故ニ常平倉ノ買上米ハ飽クマテ之ヲ貯藏シテ他日 騰貴ヲ待ツコトトスルヲ適當トスル。特ニ常平倉ヲシテ國防上ノ意義ヲ有セシメントスレハ此點ガ重要ナル。